REVISORE DEI CONTI
DEL COMUNE DI OLEVANO LOMELLINA

PARERE N. 9/2025

SULLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO
E ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO

PREMESSA

In data 30 dicembre 2024 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2025-2027 (parere n. 15 del 23 dicembre 2024).

In data 30 maggio 2025 il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto 2024 (parere n. 6 del 28 maggio 2025), determinando un risultato di amministrazione di euro 496.685,37, così composto:
- fondi accantonati per euro 410.555,86;
- fondi vincolati per euro 26.036,59;
- fondi destinati agli investimenti per euro 1.885,68;
- fondi disponibili per euro 58.207,24.

L'Ente ha approvato le tariffe e i regolamenti della Tari per il 2025, sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 14 marzo 2025.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione il Consiglio Comunale ha approvato le seguenti variazioni al bilancio di previsione:
- deliberazione n. 4 del 30 maggio 2025 (parere n. 5 del 28 maggio 2025);
- deliberazione n. 8 del 20 giugno 2025 (parere n. 6 del 10 giugno 2025).

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione, la Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 175, comma 4, D.Lgs. 267/2000, ha approvato le seguenti variazioni di bilancio:

- deliberazione n. 16 del 14 febbraio 2025 (parere n. 1 del 13 febbraio 2025), ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 1 del 14 marzo 2025;
- deliberazione n. 36 del 23 maggio 2025 (parere n. 4 del 23 maggio 2025), ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 del 30 maggio 2025.

Fino alla data odierna risultano applicate quote di avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente per euro 7.153,48 finalizzate al pagamento delle rate di febbraio e maggio dell'anticipazione di liquidità e del fondo salario accessorio 2024 (con relativi contributi) mediante utilizzo delle seguenti risorse:
- fondi accantonati per euro 1.953,.48;
- fondi vincolati per euro 5.200,00;

L'Ente, in sede di rendiconto 2024, non trovandosi in situazione di surplus non ha liberato da conguaglio Covid-19.

L'Ente, con precedente variazione di bilancio, ha adeguato il bilancio di previsione 2025-2027 in base a quanto previsto dal Decreto 13 febbraio 2025 sul riparto del contributo alla finanza pubblica.
Successivamente con delibera di C.C. n. 4 del 30.05.2025 sono stati adeguati gli stanziamenti definitivi previsti dal Decreto del 13 febbraio 2025.

In data 16 luglio 2025 è stata sottoposta all'Organo di Revisione, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

L'Organo di Revisione prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

a) il riepilogo del conto del bilancio alla data del 16 luglio 2025;
b) il parere tecnico-contabile del Responsabile dell'Area Finanziaria, contenente la conferma della congruità e realizzabilità delle entrate previste nel bilancio 2025-2027, la dichiarazione che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto, nonché la dichiarazione della congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel bilancio di previsione;
c) la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi;
d) il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs 118/2011;
e) la dimostrazione, contenuta nella proposta di delibera di Consiglio Comunale sottoposta all'attenzione dell'Organo di Revisione, del rispetto del contenimento delle spese di personale come già verificato in sede di bilancio di previsione 2025-2027;
f) l'entità del fondo di cassa, pari ad euro 117.063,15, così come risultante dalle scritture del Tesoriere alla data del 15 luglio 2025.

L'Organo di Revisione, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Il Responsabile del Servizio Finanziario attesta le seguenti informazioni:

- l'inesistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'inesistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- l'inesistenza di situazione nel bilancio al 31/12/2024 di organismi partecipati tali da richiedere l'accantonamento (o un maggiore accantonamento) a copertura di perdita o disavanzi come disposto dai commi 552 e seguenti dell'art.1 della legge 147/2013 e dall'art. 21 del D.Lgs. n. 175/2016;
- l'inesistenza di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'ambito delle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), non ha partecipato ad alcuna misura.

L'Organo di Revisione ha verificato la corretta alimentazione del sistema ReGiS e portale PAdigitale2026 con i dati di programmazione ed avanzamento procedurale, fisico e finanziario.

L'Organo di Revisione ha accertato l'avvenuta predisposizione da parte dell'Ente di appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione (ai sensi dell'art. 3, comma 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L'Ente non ha previsto di richiedere ulteriori anticipazioni al MEF ai sensi circolare della Circolare 21/2024.

L'Organo di Revisione segnala di non aver rilasciato alcun il parere sulla sezione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) dedicata all'organizzazione ed al capitale umano che è stato adottato con delibera di G.C. n. 9 del 10.01.2025.

VERIFICA ACCANTONAMENTI

L'Organo di Revisione ha verificato che l'importo indicato nel prospetto del FCDE corrisponde a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

L'Organo di Revisione ha verificato la regolarità del calcolo del FCDE. L'Organo di Revisione ha verificato, infatti, la regolarità del calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento in considerazione anche delle nuove modalità di cui al comma 80, dell'art. 1, Legge n. 160/2019 e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020 e ss.mm.ii.

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, l'accantonamento risulta congruo in base alla verifica dell'andamento delle entrate come da principio contabile 4/2.

Il controllo sugli equilibri non è integrato con il controllo sugli organismi partecipati.

L'Ente, sussistendone le condizioni, non ha previsto alcuno stanziamento al fondo di garanzia debiti commerciali.

***

Con l'operazione di assestamento, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del TUEL, si intende applicare ulteriori quote di avanzo libero di amministrazione per il finanziamento di alcune spese correnti non ripetitive (euro 2.500,00) e per la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

L'Organo di Revisione procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, per titoli, come segue.

TITOLO	ANNUALITA' 2025 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 5.478,00	€ -	€ 5.478,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 6.620,68	€ -	€ 6.620,68
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	€ 7.153,48	€ 16.491,64	€ 23.645,12
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	€ -	€ -	€ -
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	€ 586.801,65	€ -	€ 586.801,65
2	*Trasferimenti correnti*	€ 192.935,93	€ 6.699,74	€ 199.635,67
3	*Entrate extratributarie*	€ 183.987,65	-€ 4.700,39	€ 179.287,26
4	*Entrate in conto capitale*	€ 812.766,13	€ 1.000,00	€ 813.766,13
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	€ -	€ -	€ -
6	*Accensione prestiti*	€ 644.312,24	€ -	€ 644.312,24
7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	€ 394.075,00	€ -	€ 394.075,00
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	€ 387.500,00	-€ 90.000,00	€ 297.500,00
Totale		**€ 3.202.378,60**	**-€ 87.000,65**	**€ 3.115.377,95**
Totale generale delle entrate		**€ 3.221.630,76**	**-€ 70.509,01**	**€ 3.151.121,75**

	Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
1	*Spese correnti*	€ 958.652,16	€ 18.490,99	€ 977.143,15
2	*Spese in conto capitale*	€ 1.463.699,05	€ 1.000,00	€ 1.464.699,05
3	*Spese per incremento di attività finanziarie*	€ 1.953,48	€ -	€ 1.953,48
4	*Rimborso di prestiti*	€ 15.751,07	€ -	€ 15.751,07
5	*Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere*	€ 394.075,00	€ -	€ 394.075,00
7	*Spese per conto terzi e partite di giro*	€ 387.500,00	-€ 90.000,00	€ 297.500,00
Totale generale delle spese		**€ 3.221.630,76**	**-€ 70.509,01**	**€ 3.151.121,75**

La situazione di cassa è la seguente:

TITOLO	ANNUALITA' 2025	BILANCIO	VARIAZIONI +/-	BILANCIO
	FONDO DI CASSA	€ 126.086,25		€ 126.086,25
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	€ 1.098.916,34	€ -	€ 1.098.916,34
2	*Trasferimenti correnti*	€ 216.221,35	€ 6.699,74	€ 222.921,09
3	*Entrate extratributarie*	€ 452.002,23	-€ 4.700,39	€ 447.301,84
4	*Entrate in conto capitale*	€ 1.207.107,74	€ 1.000,00	€ 1.208.107,74
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	€ -	€ -	€ -
6	*Accensione prestiti*	€ 644.312,24	€ -	€ 644.312,24
7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	€ 394.075,00	€ -	€ 394.075,00
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	€ 408.582,78	-€ 90.000,00	€ 318.582,78
Totale		**€ 4.421.217,68**	**-€ 87.000,65**	**€ 4.334.217,03**
Totale		**€ 4.547.303,93**	**-€ 87.000,65**	**€ 4.460.303,28**

1	*Spese correnti*	€ 1.268.424,94	€ 18.490,99	€ 1.286.915,93
2	*Spese in conto capitale*	€ 1.869.321,30	€ 1.000,00	€ 1.870.321,30
3	*Spese per incremento di attività finanziarie*	€ 1.953,48	€ -	€ 1.953,48
4	*Rimborso di prestiti*	€ 15.751,07	€ -	€ 15.751,07
5	*Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere*	€ 394.075,00	€ -	€ 394.075,00
7	*Spese per conto terzi e partite di giro*	€ 412.325,22	-€ 90.000,00	€ 322.325,22
Totale general		**€ 3.961.851,01**	**-€ 70.509,01**	**€ 3.891.342,00**

Le variazioni sono così riassunte.

2025		
Minori spese (programmi)	€	99.925,01
Minore FPV spesa (programmi)		
Maggiori entrate (tipologie)	€	8.346,13
Avanzo di amministrazione	€	16.491,64
TOTALE POSITIVI	**€**	**124.762,78**
Minori entrate (tipologie)	€	95.346,78
Maggiori spese (programmi)	€	29.416,00
Maggiore FPV spesa (programmi)		
TOTALE NEGATIVI	**€**	**124.762,78**

Rilevato che non sussistono variazioni (ad eccezione di quelle effettuate per sistemazione di alcuni capitoli) proposte con l'assestamento che riguardano incrementi di spesa del personale e che pertanto sono confermati i vigenti limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater della Legge 296/2006 e dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, come attestati con verbale n. 1/2022 e come indicato nella proposta deliberativa in esame.

L'Organo di Revisione ha verificato che, in assenza di variazioni apportate in bilancio, permangono assicurati gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel.

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2025	2026	2027
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		156025,15			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		5.478,00	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		965.724,58	870.246,30	870.205,30
di cui per estinzione anticipata di prestiti			*0,00*	*0,00*	*0,00*
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		977.143,15	853.927,86	853.298,35
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
- fondo crediti di dubbia esigibilità			*65.048,03*	*61.283,63*	*61.283,63*
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale [5]	(-)		0,00	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato			*0,00*	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		15.751,07	16.318,44	16.906,95
di cui per estinzione anticipata di prestiti			*0,00*	*0,00*	*0,00*
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			*0,00*	*0,00*	*0,00*
G) Somma finale (G=A+Q1-AA+B+C-D-E-F)			-21.691,64	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti[2]	(+)		21.691,64	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			*0,00*		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			*0,00*	*0,00*	*0,00*
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE [3]					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento [2]	(+)		0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)		6.620,68	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		1.458.078,37	63.589,87	63.589,87
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		1.464.699,05	63.589,87	63.589,87
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			*0,00*	*0,00*	*0,00*
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie [5]	(-)		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale [5]	(+)		0,00	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)		1.953,48	-	-
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine [5]	(-)		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine [5]	(-)		1953,48	0,00	0,00
di cui Fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie [5]	(-)		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo pluriennale vincolato			*0,00*	*0,00*	*0,00*
EQUILIBRIO FINALE					
W =O +J+J1-J3+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

L'Organo di Revisione, prende atto che il DUP è coerentemente modificato e rileva anche l'impatto delle variazioni sugli equilibri.

L'Organo di Revisione, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, l'Organo di Revisione,

visto

- l'art. 193 (salvaguardia degli equilibri di bilancio) del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 175, comma 8 (variazione di assestamento generale), del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'Ente;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 24 luglio 2024;

verificato

- il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data del 15 luglio 2025;
- che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2025-2027;
- che l'impostazione del bilancio 2025-2027 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 01 agosto 2019;

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui.

Cremona, 18 luglio 2025.
Il Revisore dei Conti
Rag. Stefano Sentati